

一般助成 子どもの健やかな成長を願う事業(やすらぎ・いたわり)

## 『児童養護施設内の暴力・性暴力・虐待をなくすために～安全委員会方式研修会～』開催」事業

### 子どもたちの安心・安全な暮らしを保障するために「安全委員会方式」を広く知らせ、導入施設を増やす

児童養護施設内の暴力・性暴力をなくし、保護された子どもたちが安心・安全な暮らしの中で成長していくためにはどうしたらよいか。様々な取り組みがなされているなか、「安全委員会方式」というシステムが注目されている。施設内だけでなく、第三者も含めて子どもたちを育てていく社会の構築を支援する団体が研修会を開催した。



開催した研修会を告知するチラシ

#### 保護された子どもたちが再び暴力にさらされないための安全委員会方式

親からの虐待、保護者の養育困難などの理由で児童養護施設での生活を余儀なくされている児童が、全国に約30,000人いるとされている。しかし、子どもたちの安心・安全な生活がまず何よりも保障されなければならない施設において、「2レベル三種の暴力(含.性暴力)」が問題となっている。「2レベル」とは顕在的暴力と潜在的暴力であり、「三種の暴力」とは職員から子どもへの暴力(職員暴力)、子ども間暴力(児童間暴力)、子どもから職員への暴力(対職員暴力)の三つである。

様々な困難を抱えて保護された子どもたちが、保護された場所で再び暴力にさらされることがあってはならない。

その解決や予防対策として九州大学大学院名誉教授の田嶋誠一さんによって考案されたのが「安全委員会方式」である。安全委員会方式とは、児童福祉施設などにおける施設内暴力を解決し、子どもの成長の力を引き出す方式であり、外部に委嘱された委員と職員から選ばれた委員とで「安全委員会」をつくり、そこで暴力事件についての対応を行う方式である。安全委員会には、児童相談所と学校に参加してもらうことになっている。なお、全国の600あまりの児童養護施設のうち、安全委員会方式を導入しているのは33施設、乳児院・ファミリーホームは各1施設である。

1995年から名古屋市を拠点に、電話相談、救出・援助など子どもへの虐待防止に関する様々な活動に取り組ん

できた認定特定非営利活動法人CAPNA<sup>キャプナ</sup>では、虐待などで保護された施設の中でも子どもたちが暴力や性暴力にさらされている現状を改善するため、考案者である田嶋誠一さんと協力しながら、全国に安全委員会方式を広めていく活動を開始した。

#### 安全委員会方式を周知するために助成を受けて東京での研修会を実施

CAPNAでは2019年9月5～6日の2日間、東京都品川のAP品川会議室を会場に研修会を実施した。この研修会は児童養護施設内における暴力や性暴力についての基礎的な学習を含め、子どもたちの安全・安心な成長のために安全委員会方式が有効であること、また安全委員会方式とはどのような手法であるかを伝え、意見交換を行うことを目的に開催されたもので、61名の参加者があった。こうした研修会を開催しようとしても、これまでは予算の都合で名古屋だけでの開催だったが、AJOSCの助成



研修会には多数の参加者が集まった

を得られたことではじめて東京で開催することができたという。

「まだ少ないながらも安全委員会方式を導入する施設は増えつつあります。研修会に参加した施設が導入に向けて動き出したり、暴力・性暴力問題の対応について自治体からの問い合わせもあります。今後、全国の児童相談所、児童養護施設向けに研修会を実施することで、導入施設が増加することが予測されます。また、社会的養護は施設養護から家庭養護へとシフトする動きがありますが、そこでも子どもの安心・安全は最重要課題です。

安全委員会方式を広く知らせ、導入施設を増やし、子どもたちが安心・安全な生活を送り、職員も安心して子どもたちに関わる指導体制ができることを期待しています」と、研修会を実施したCAPNAは振り返る。参加者からは「どうしてこの方式が広がらないのか」と質問が出たほどで、安全委員会方式を周知していくことの必要性を強く感じたという。



朝日新聞編集員の大久保さんによる特別報告

助成団体: 認定特定非営利活動法人 CAPNA http://www.capna.jp

**子どもたちを被害者にも加害者にもしないために暴力のない環境を**

子ども間の施設内暴力、性暴力問題は学校のいじめ問題同様、どのように対応し、解決していくのかが関係者が苦慮しています。安全委員会方式を導入した施設からは、「暴力がなくなり、施設内が落ち着いてきた」という報告がなされています。まだまだこの方式が関係者に知られていないなか、AJOSCの助成は子どもたちの安全・安心な生活につながります。

認定特定非営利活動法人 CAPNA  
理事長 小久保 裕美さん